

Desarrollo económico de Puerto Rico: Pasado, presente y futuro

Por

Carlos A. Colón De Armas, Ph.D.

29 de abril de 2016

Contenido de la presentación

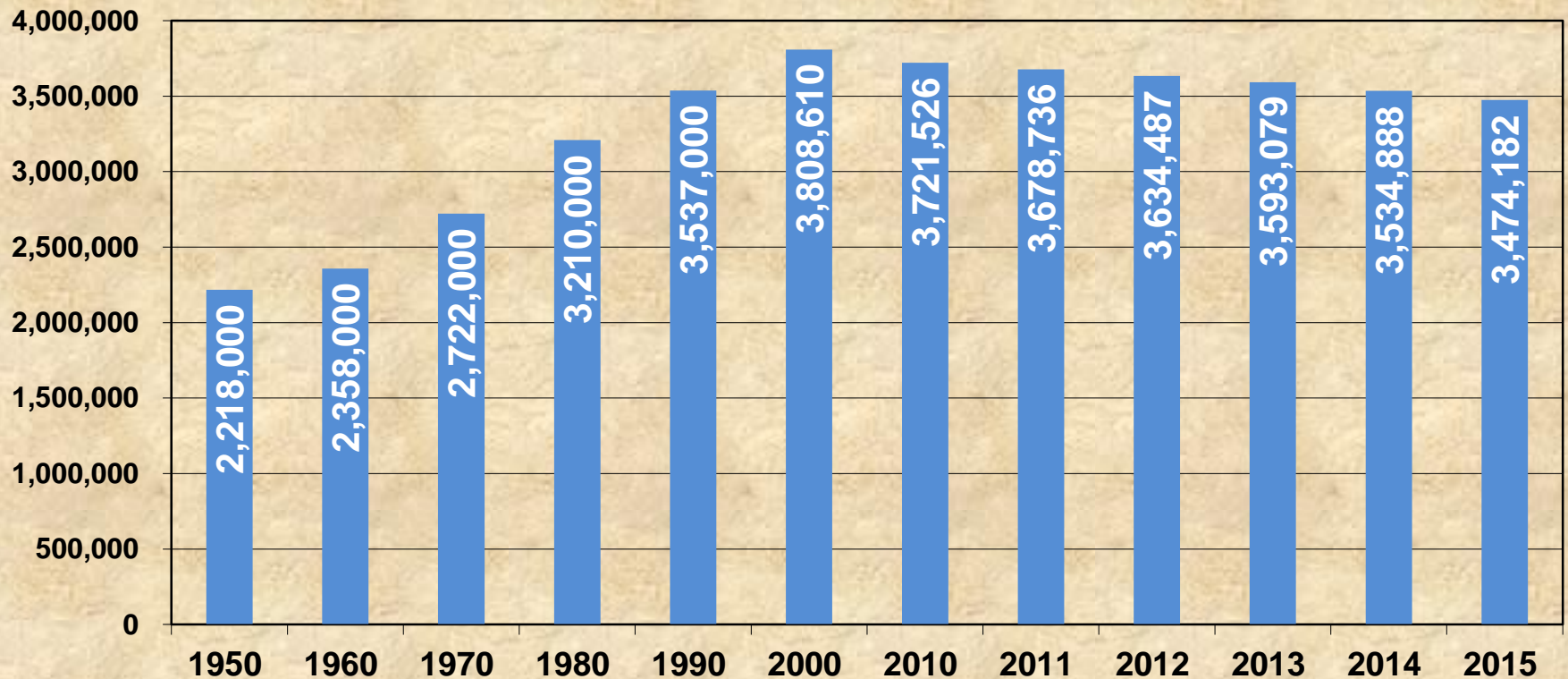
- ➔ Breve trasfondo sobre Puerto Rico
- ➔ La economía de Puerto Rico: 1948 – 2014
- ➔ Crisis fiscal en Puerto Rico: ¿Un problema de deuda?
- ➔ La inversión en Puerto Rico (2003-2014)
- ➔ La Constitución de Puerto Rico y el presupuesto del gobierno
- ➔ Puerto Rico ante el mundo
- ➔ Conclusión

Breve trasfondo sobre Puerto Rico

Algunos datos sobre Puerto Rico

Geografía:	
Tamaño	100 millas de largo X 35 millas de ancho
Área	3,435 millas ² (9,000 km ²)
Economía:	
Moneda	Dólar (EE.UU.)
Ingreso personal (2014)	\$17,855 por persona
Tasa de inflación (2015)	-0.8%
Fuerza laboral (2015)	1,131,000 personas
Total de empleados (2015)	994,000 personas
Tasa de desempleo (2015)	12.1%
Tasa de participación (2015)	40.0%

Población de Puerto Rico



Fuente: U.S. Census Bureau.

Breve historia de Puerto Rico

- ➔ 19 de noviembre de 1493: Cristóbal Colón “descubre” a Puerto Rico
- ➔ 1493-1898: Puerto Rico es colonia de España
- ➔ 25 de julio de 1898: Como parte de la Guerra Hispanoamericana, EE.UU. invade a Puerto Rico
- ➔ 10 de diciembre de 1898: Con la firma del Tratado de París, Puerto Rico pasa de España a los EE.UU.
- ➔ 12 de abril de 1900: Ley Foraker
- ➔ 2 de marzo de 1917: Ley Jones
- ➔ 25 de julio de 1952: Constitución de Puerto Rico

Relación entre P.R. y EE.UU.

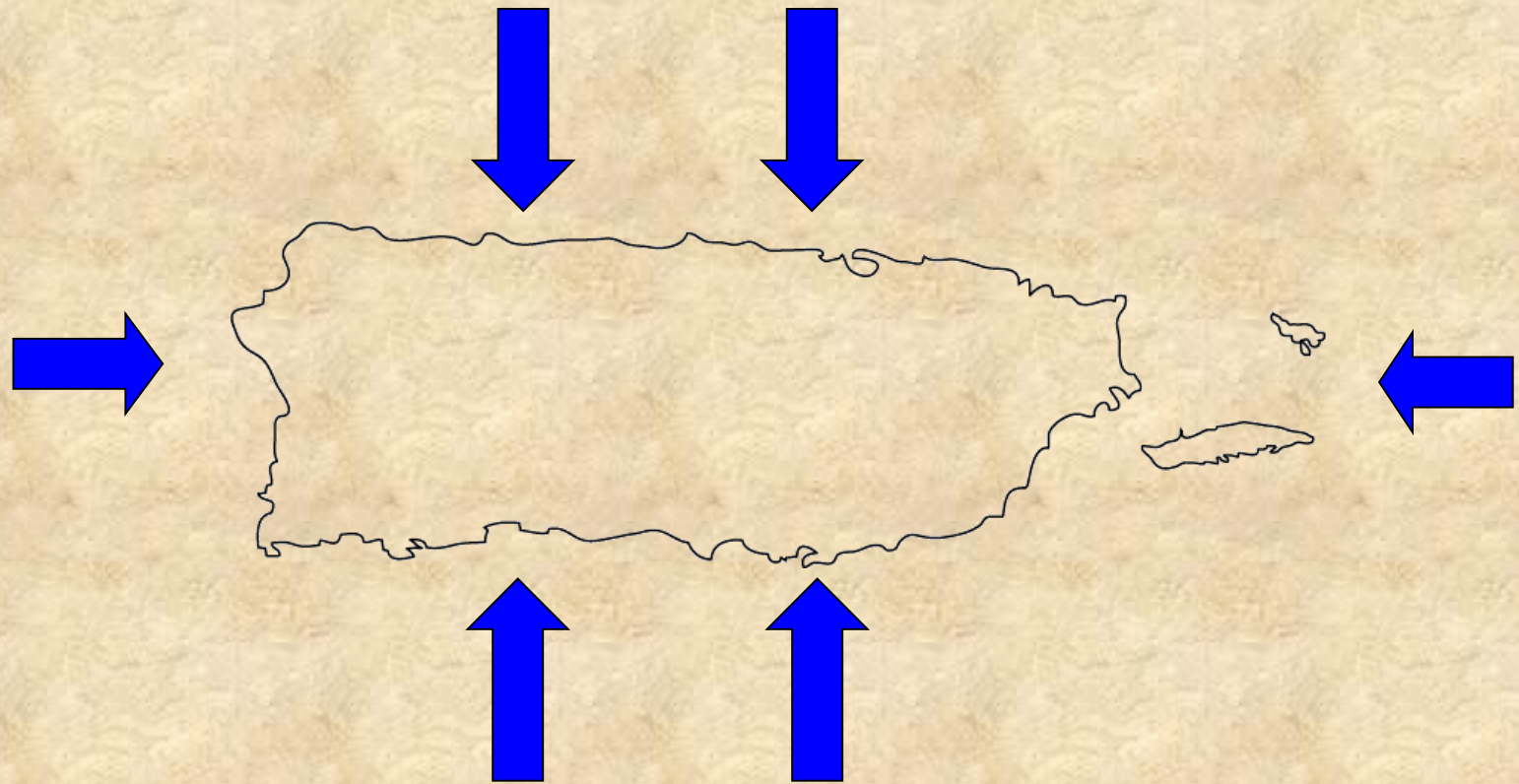
	<u>Año</u>	<u>Fuente</u>
➔ Moneda Común	1900	Ley Foraker
➔ Comisionado Residente en el Congreso	1900	Ley Foraker
➔ Mercado Común	1902	Ley Foraker
➔ Legislatura electa por los puertorriqueños	1917	Ley Jones
➔ Ciudadanía americana		
▪ Para los residentes de Puerto Rico	1917	Ley Jones
▪ Para las personas nacidas en Puerto Rico	1941	Ley de nacionalidad de 1940
➔ Defensa común		
▪ Defensa de PR por ejército de EEUU	1898	Tratado de París
▪ Puertorriqueños sirven en ejército de EEUU	1917	Proclama del Presidente Woodrow Wilson
➔ Autonomía fiscal		
▪ Exención de algunas contribuciones sobre ingresos federales a residentes de PR	1913	Código de rentas internas federal
▪ Incentivos contributivos federales a empresas multinacionales de EEUU	1921	Código de rentas internas federal
➔ Gobernador electo por los puertorriqueños	1948	Ley del gobernador electo de 1947

Glosario

- ➔ Sección 936 (Código de Rentas Internas de los EE.UU.)
- ➔ Ley de cabotaje (Ley Jones de 1920 – EE.UU.)
- ➔ Salario mínimo federal (EE.UU.)
 - Actualmente = \$7.25 por hora (\approx \$1,260 al mes)
- ➔ Cupones de alimentos (EE.UU.)

La economía de Puerto Rico: 1948-2014

El mapa que todo boricua lleva dentro



PIB y PNB de Puerto Rico

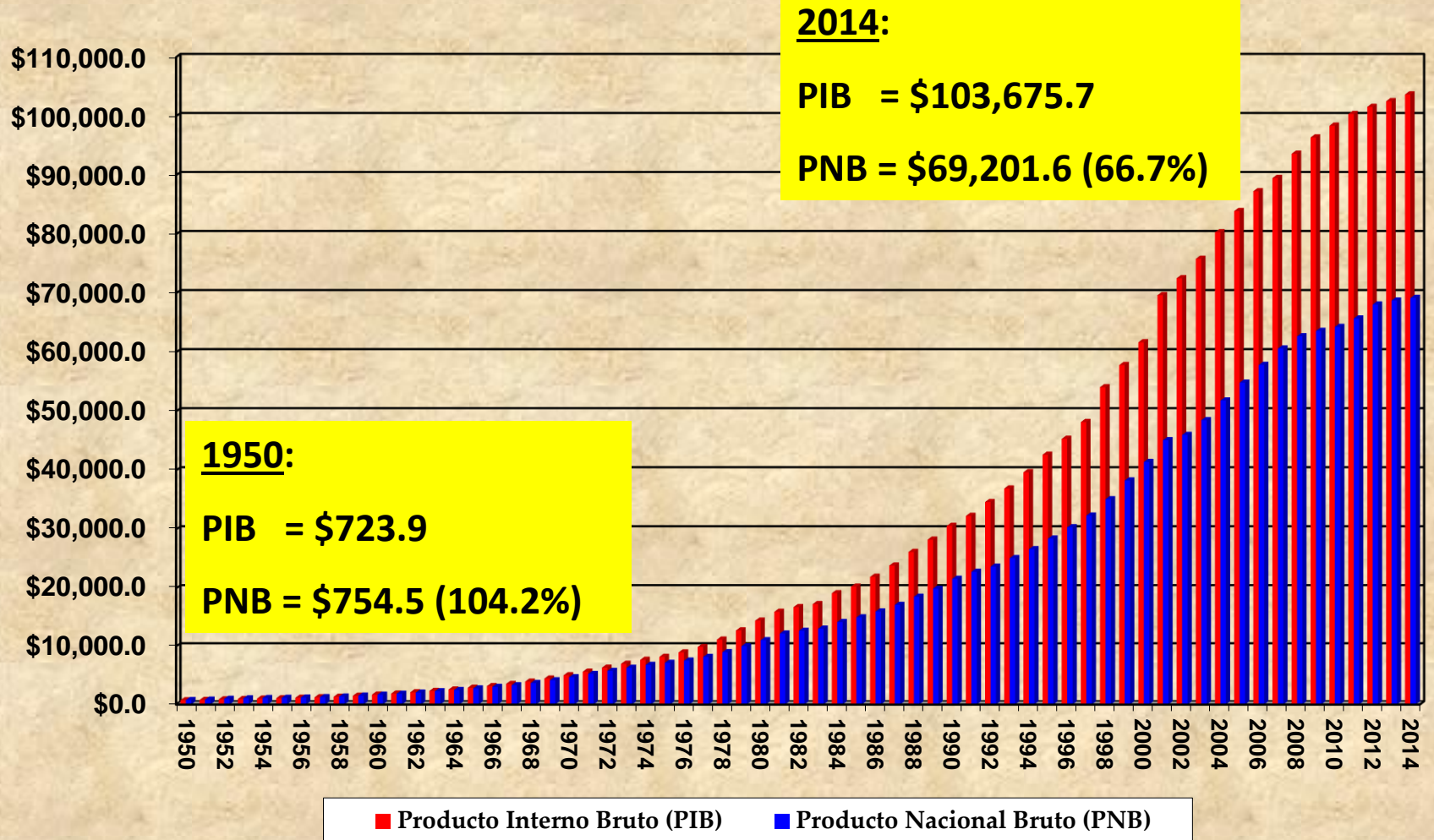
(A precios corrientes. En millones)

	<u>2013</u>	<u>2014</u>
Gastos de consumo personal	\$62,341.1	\$62,324.4
Gastos de consumo del gobierno	10,588.9	10,936.0
Inversión interna bruta, total	9,755.5	9,065.7
Ventas netas al resto del mundo	(13,917.3)	(13,124.5)
PRODUCTO NACIONAL BRUTO (PNB)	\$68,768.2	\$69,201.6
Menos: Ingresos recibidos del Gobierno federal	(1,203.4)	(1,161.7)
Más: Ganancias de no residentes	34,961.2	35,635.7
PRODUCTO INTERNO BRUTO (PIB)	\$102,526.1	\$103,675.7

Fuente: Junta de Planificación de Puerto Rico, Apéndice Estadístico, Tablas 2 y 9.

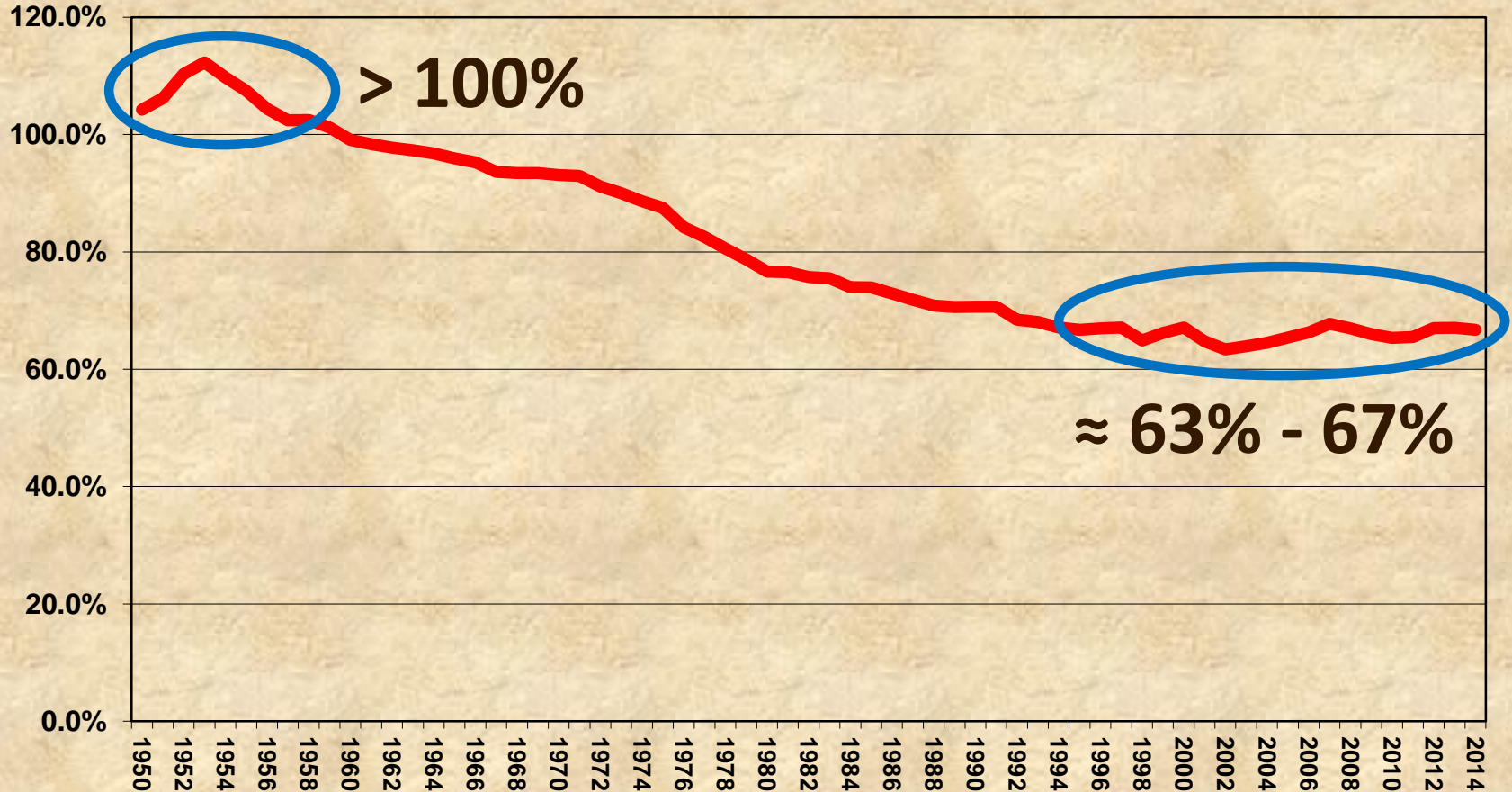
Puerto Rico: PIB vs. PNB

(A precios corrientes. En millones.)



Fuente: Junta de Planificación de Puerto Rico y cálculos del autor.

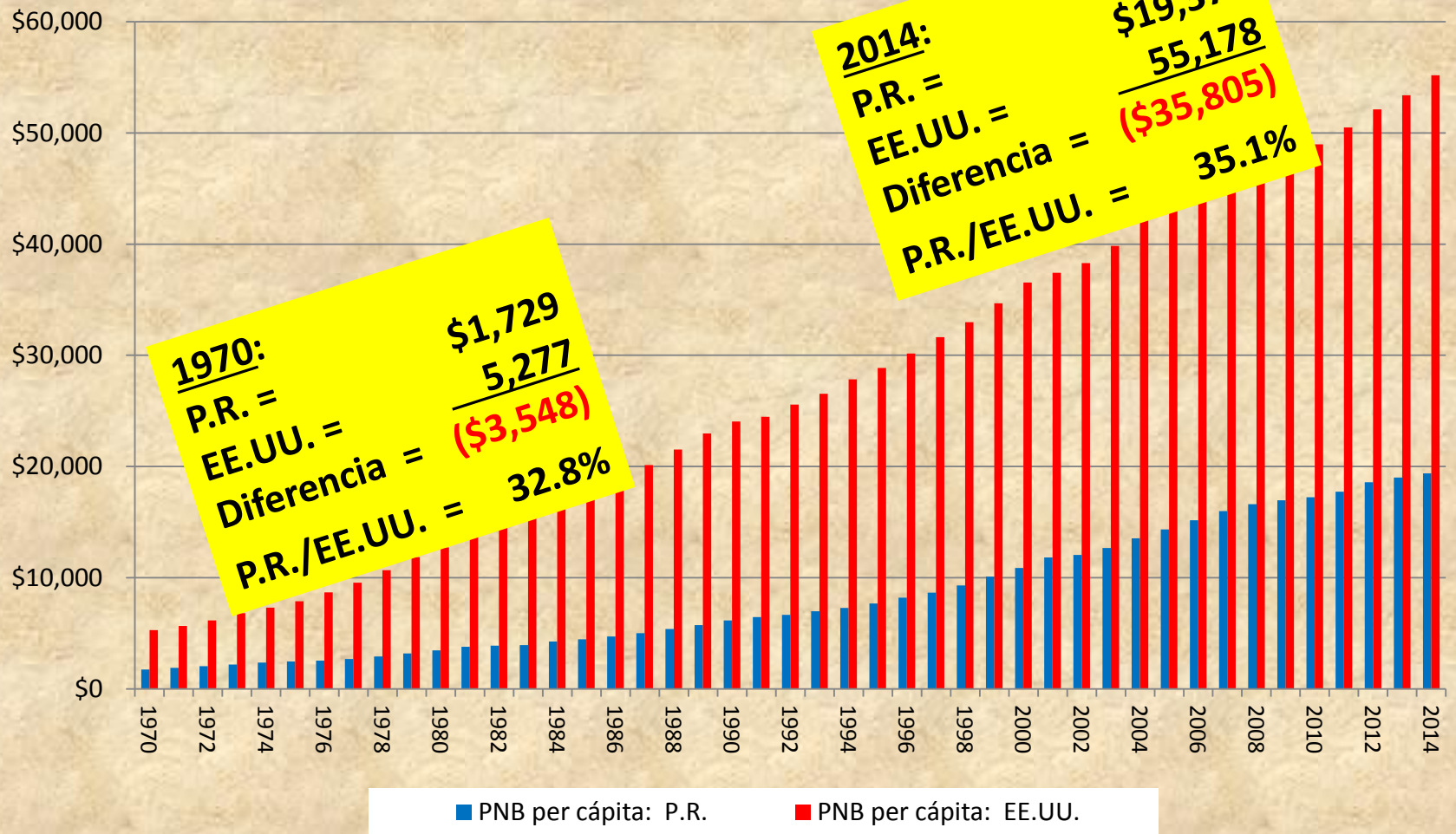
Puerto Rico: PNB / PIB



Fuente: Junta de Planificación de Puerto Rico y cálculos del autor.

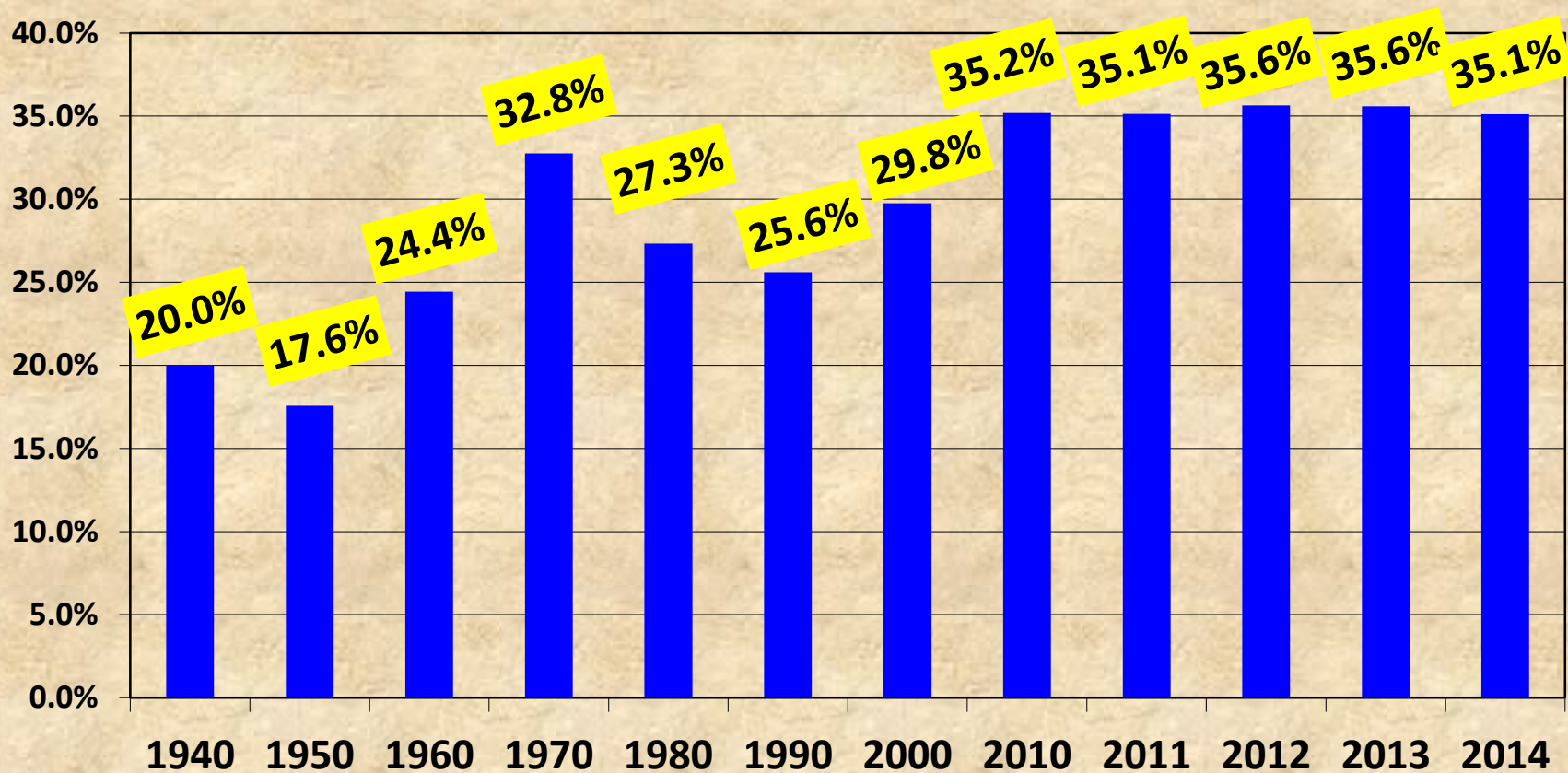
PNB per cápita: P.R. vs. EE.UU.

(A precios corrientes.)



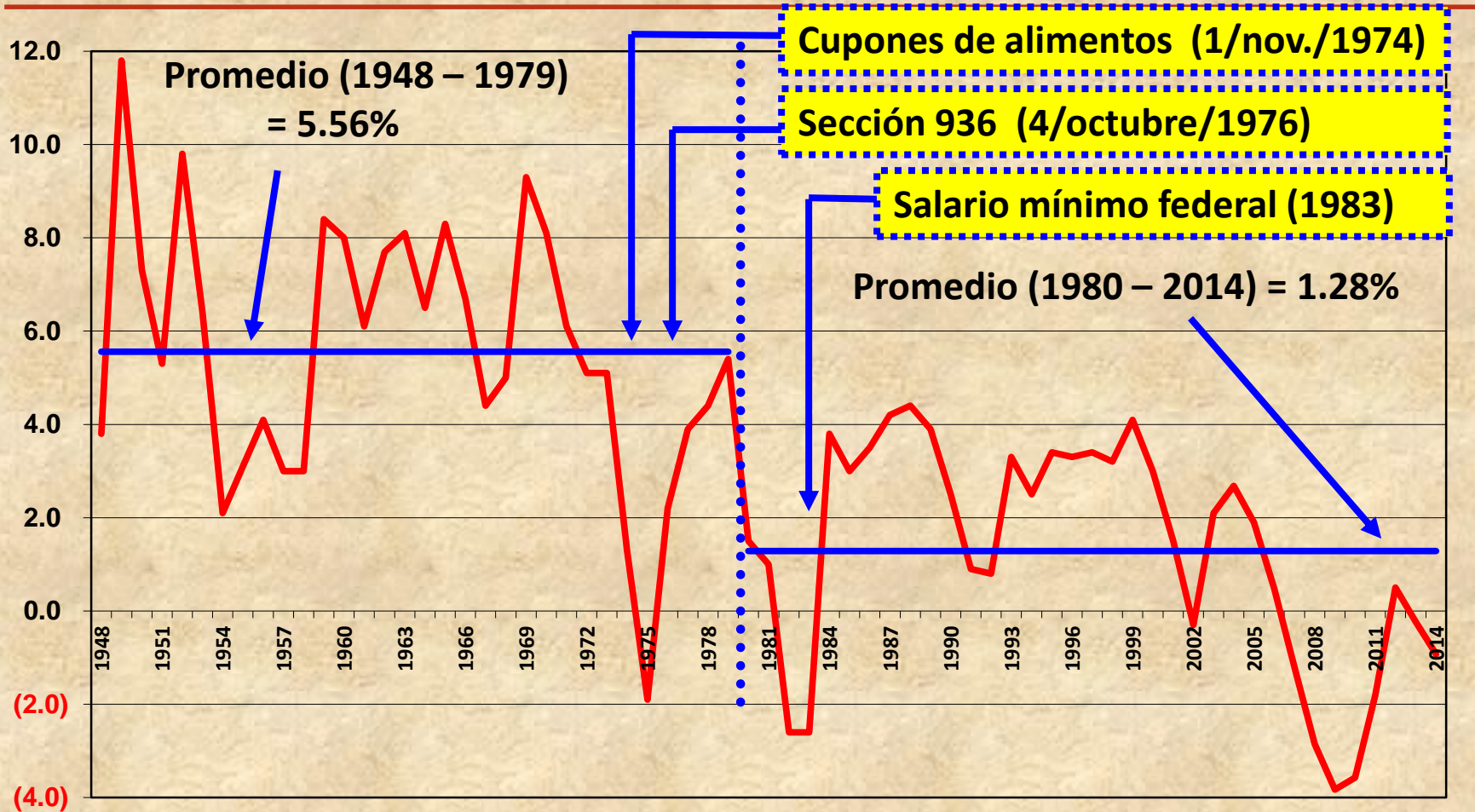
PNB per Cápita: P.R. / EE.UU.

(A precios corrientes.)



Puerto Rico: Crecimiento anual en PNB

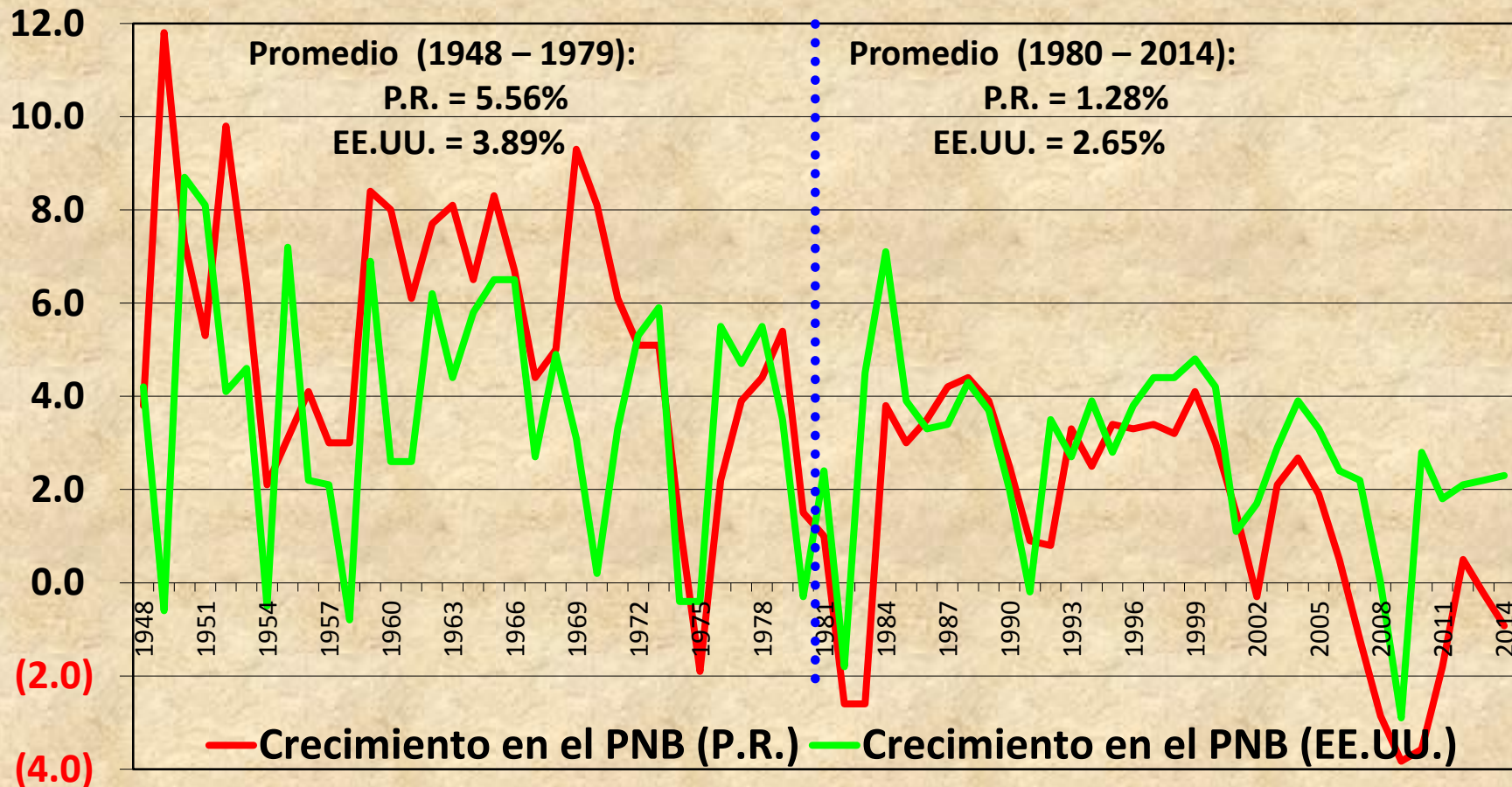
(En términos reales y en %.)



Fuente: Junta de Planificación de Puerto Rico y cálculos del autor.

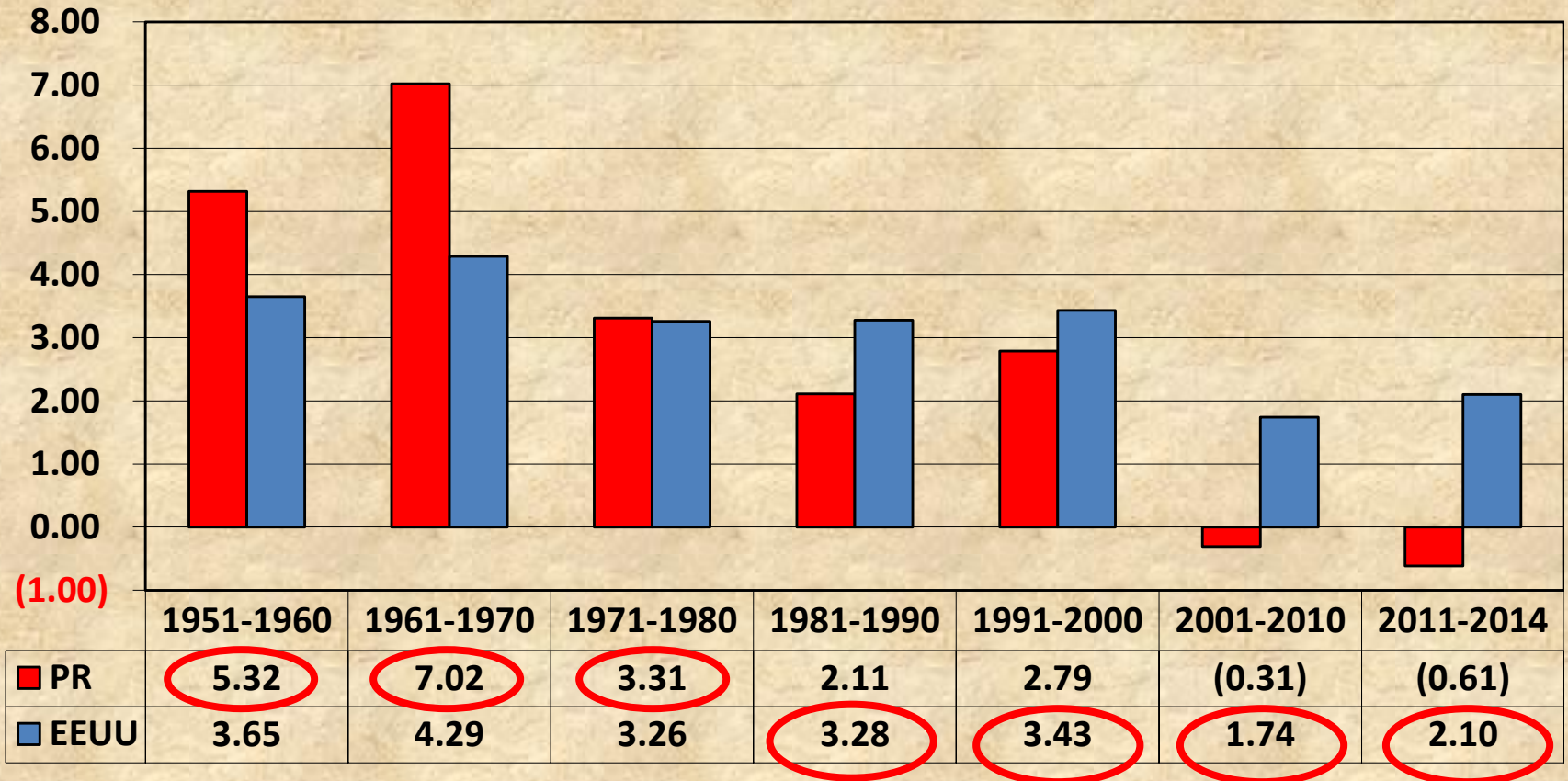
Crecimiento anual en PNB: P.R. vs. EE.UU.

(En términos reales y en %.)

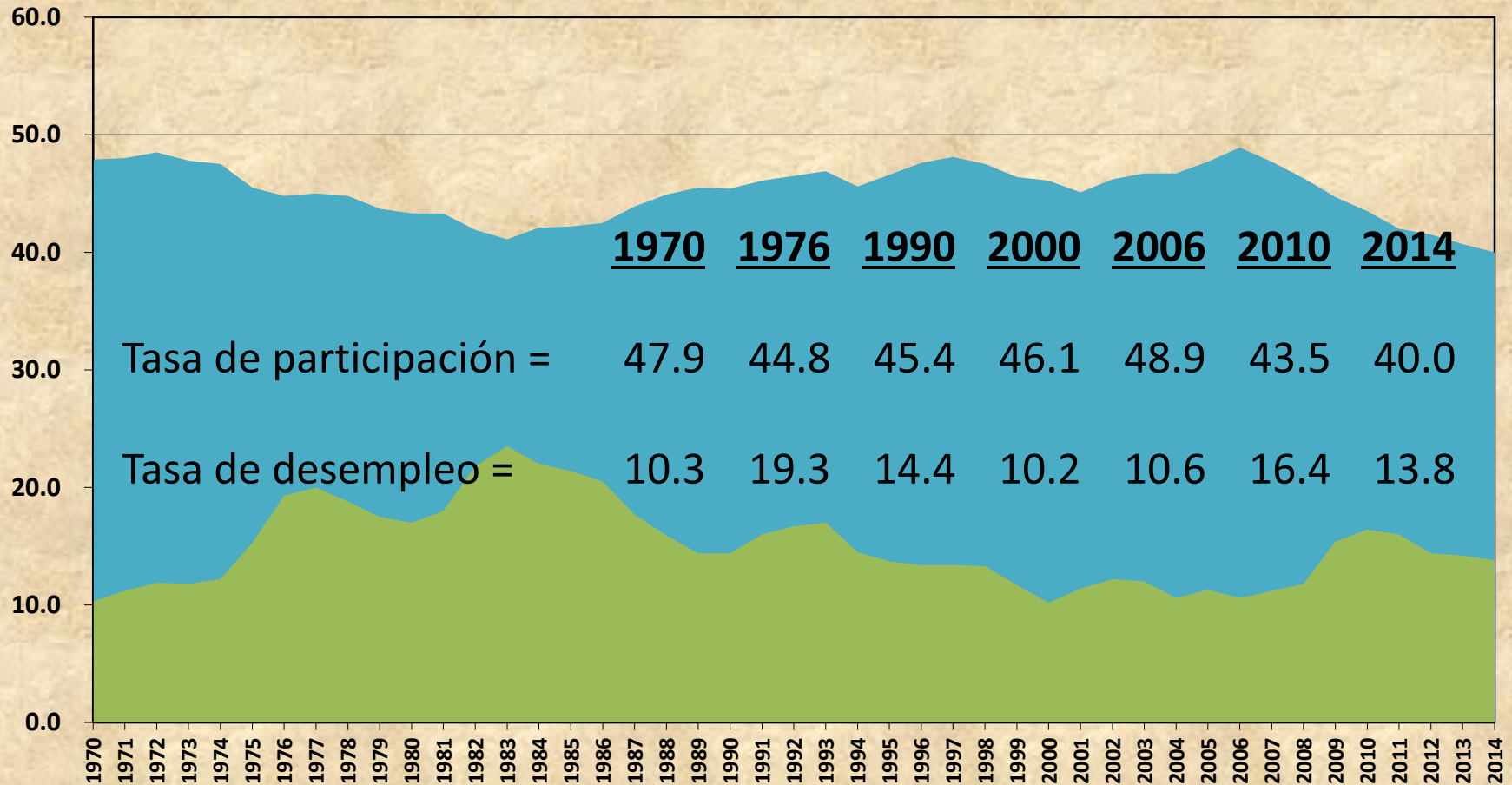


Crecimiento anual en PNB: PR vs. EEUU

(En términos reales y en %.)



Tasa de Participación y Tasa de Desempleo en Puerto Rico (%)



Fuente: Departamento del Trabajo y Recursos Humanos, encuesta del grupo trabajador.

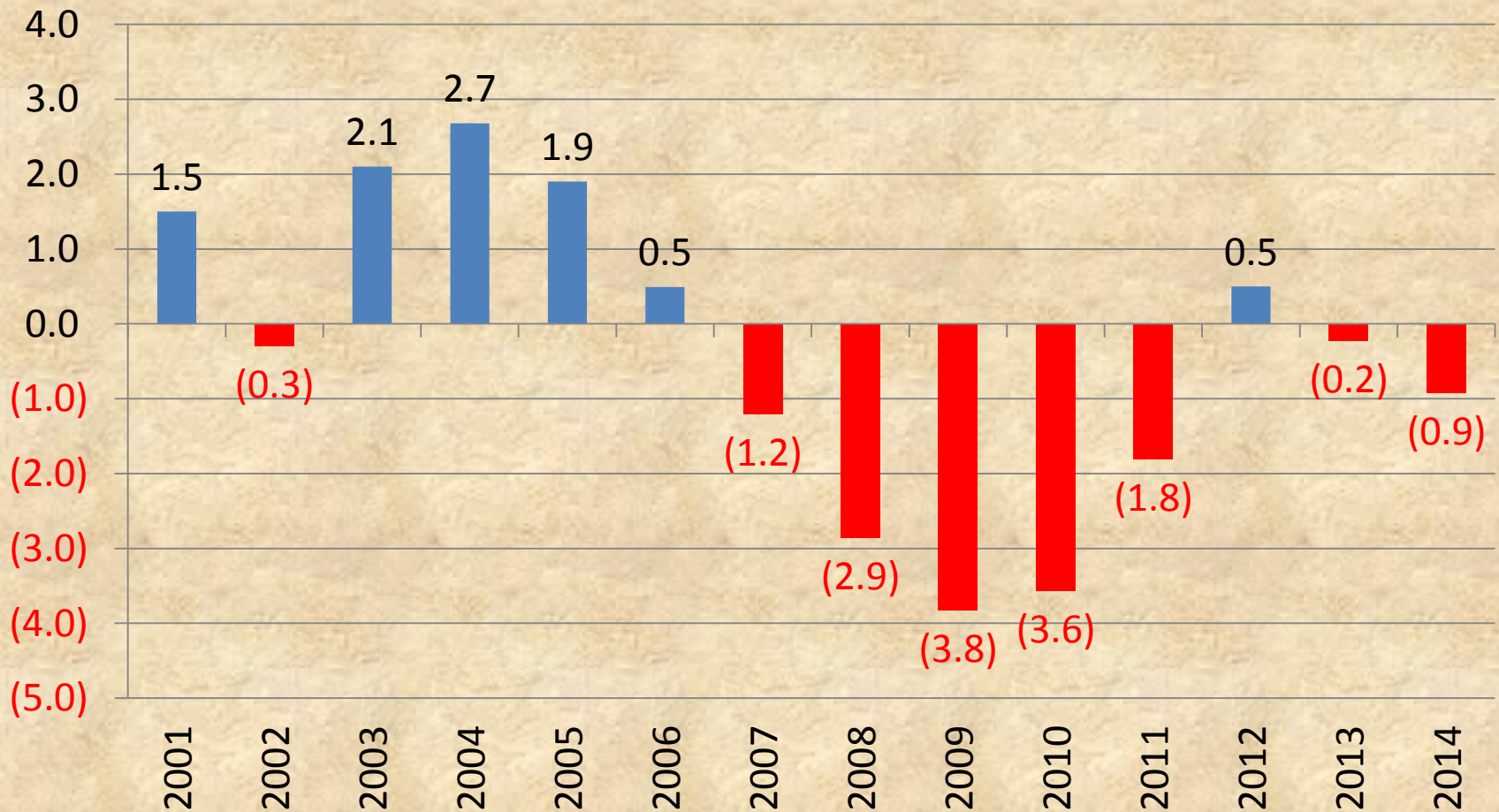
Factores Que Contribuyeron al Crecimiento del PIB de Puerto Rico *(En términos reales y en %.)*

	Sub-Períodos				Período Entero
	1950-1960	1960-1970	1970-1980	1980-1990	1950-1990
Factores tradicionales (e.g., educación, inversión y apertura al comercio internacional)	5.25	6.21	0.55	2.57	3.75
Emigración	0.36	0.12	(0.06)	0.23	0.14
Transferencias de gob. federal y est.	(0.33)	0.08	0.98	0.47	0.21
Sección 936	0.00	0.00	0.04	0.21	0.07
	5.28	6.41	1.51	3.48	4.17

Baumol, William J. and Edward N. Wolff, "Catching Up in the Postwar Period: Puerto Rico as the Fifth 'Tiger'?", *World Development*, Vol. 24, No. 5, May 1996, Table 6, p. 881.

Puerto Rico: Crecimiento anual en PNB

(En términos reales y en %.)



Fuente: Junta de Planificación de Puerto Rico;

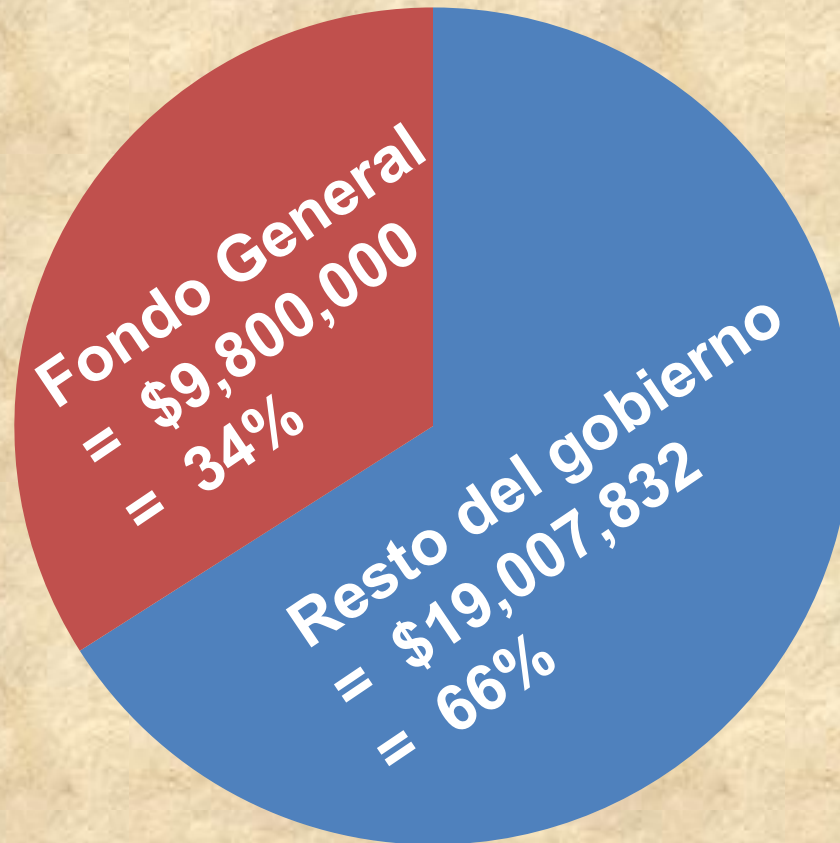
P = proyectado

Crisis fiscal en Puerto Rico: ¿Un problema de deuda?

Presupuesto aprobado: 2015-2016

(En millares.)

Presupuesto Consolidado = \$28,807,832

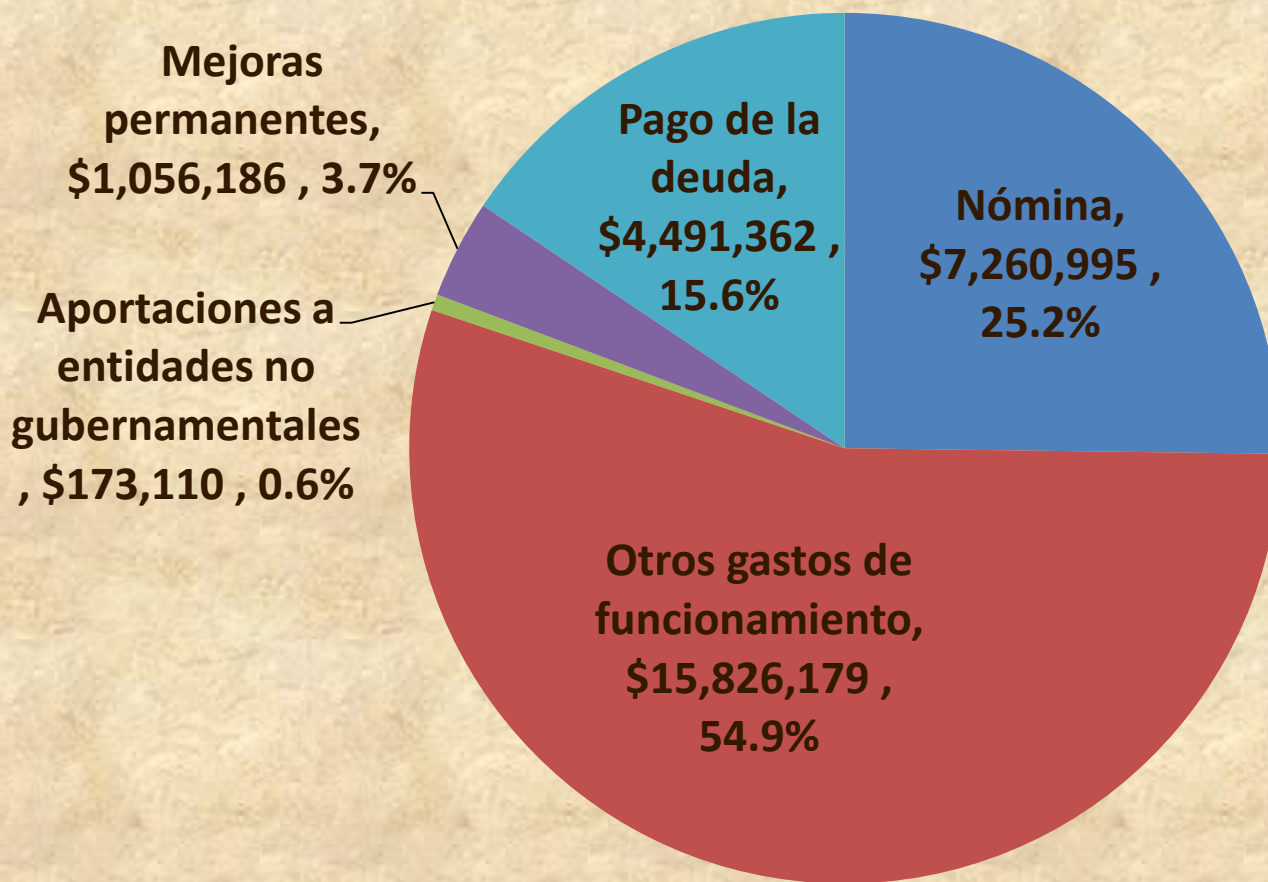


Fuente: Oficina de Gerencia y Presupuesto

Presupuesto aprobado: 2015-2016

(En millares.)

Presupuesto Consolidado = \$28,807,832



Fuente: Oficina de Gerencia y Presupuesto

Servicio de la deuda como % de los ingresos (Grupo de Trabajo vs. Presupuesto Consolidado)

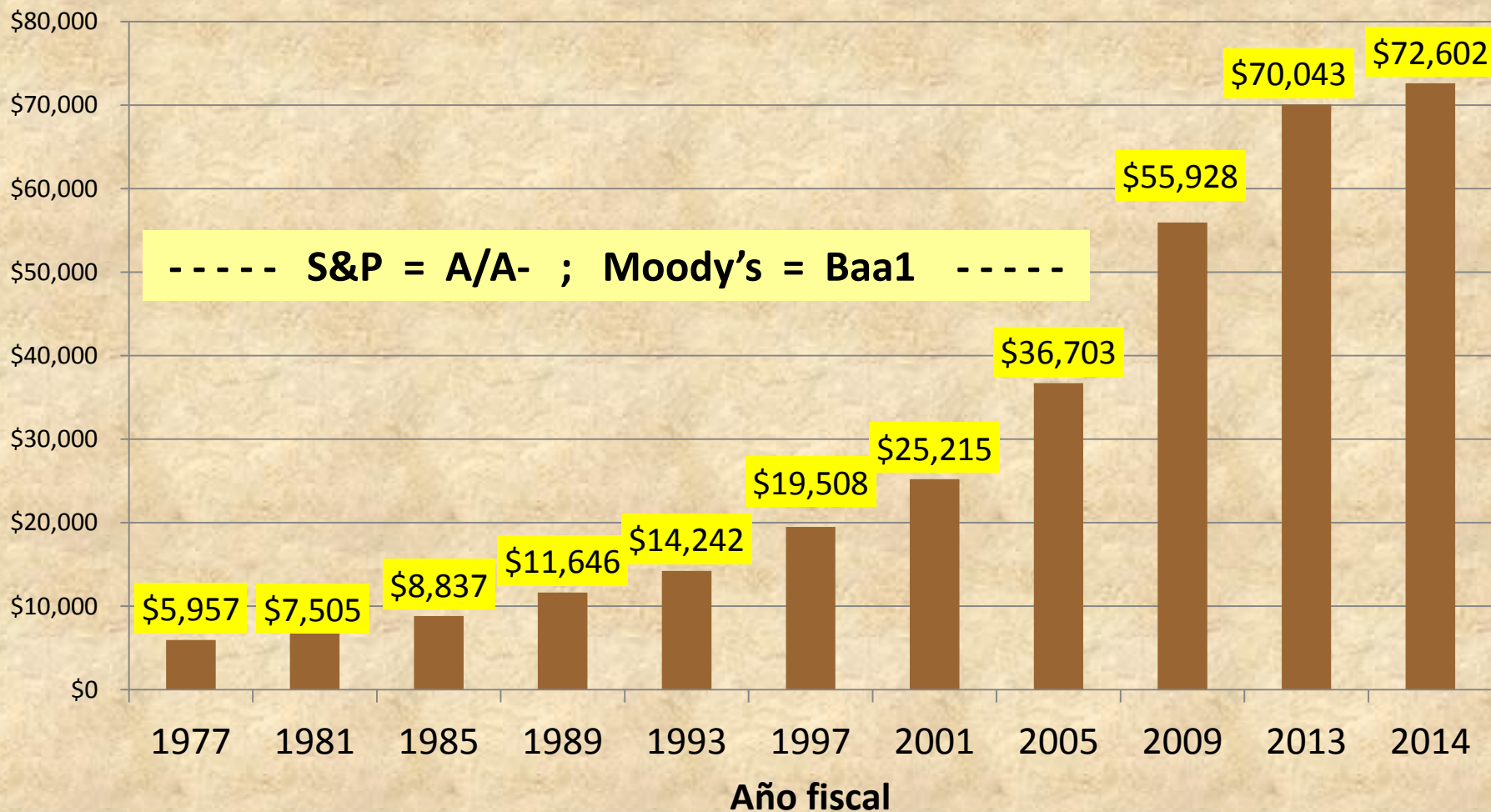
	Grupo de Trabajo	Presupuesto Consolidado
Ingresos		
Fondo General y otros ingresos seleccionados	\$8,503	\$8,503
Ingreso neto operacional del BGF	(96)	(96)
COFINA	696	696
Ingresos de la ACT	677	677
Ingreso incremental del IVU y del IVA		1,121
Otros ingresos ("plug")		10,535
Programas federales		6,477
Préstamos y emisiones de bonos		895
Total de ingresos	\$9,780	\$28,808
Servicio de la deuda		
OGs y agencias seleccionadas	\$4,130	\$4,130
Otro servicio de la deuda ("plug")		361
Total servicio de la deuda	\$4,130	\$4,491
Servicio de la deuda como % de los ingresos totales	42%	16%

34%

92%

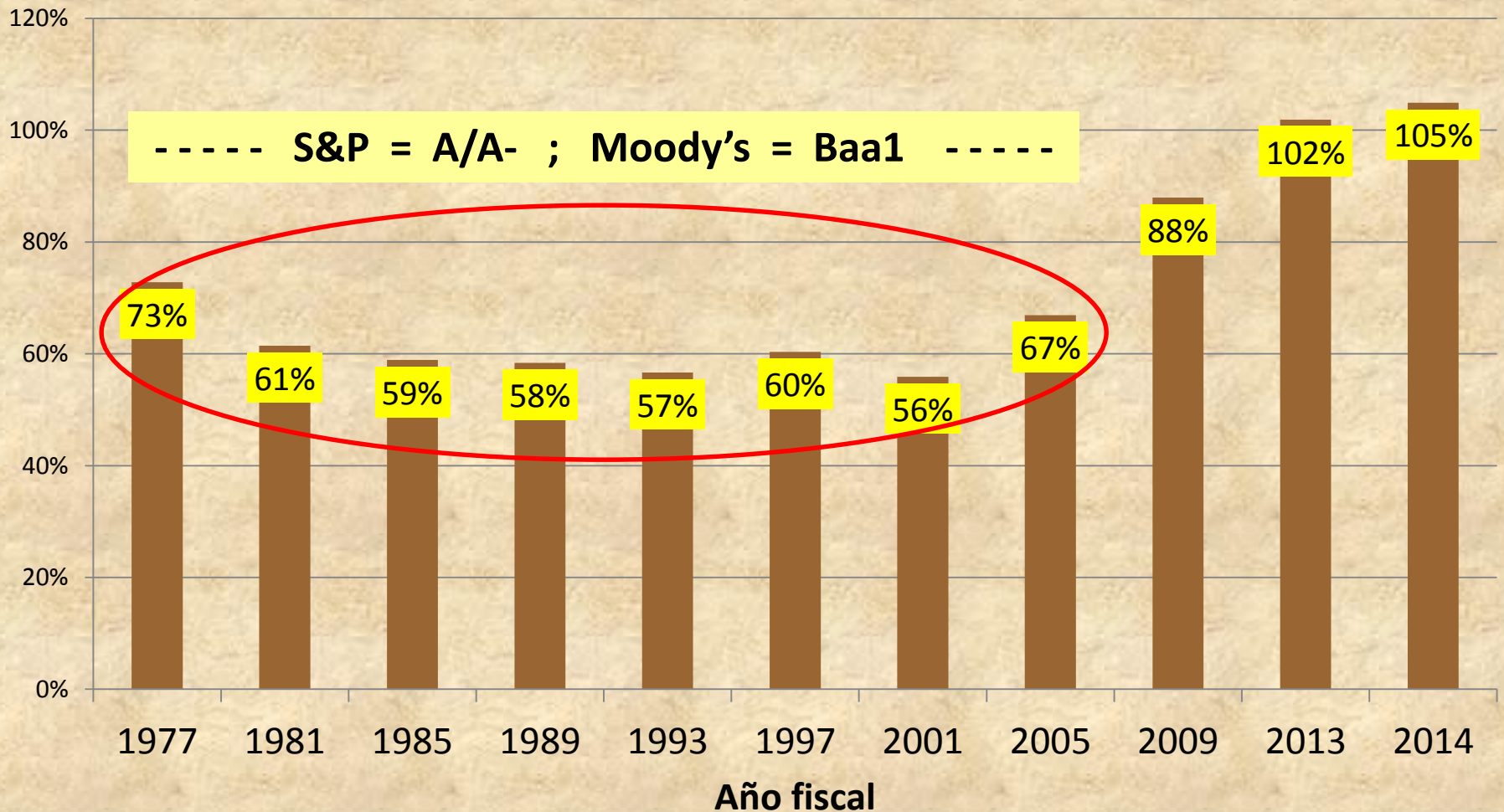
Deuda pública

(En millones.)



Fuente: Banco Gubernamental de Fomento para Puerto Rico.

Deuda pública como % del PNB

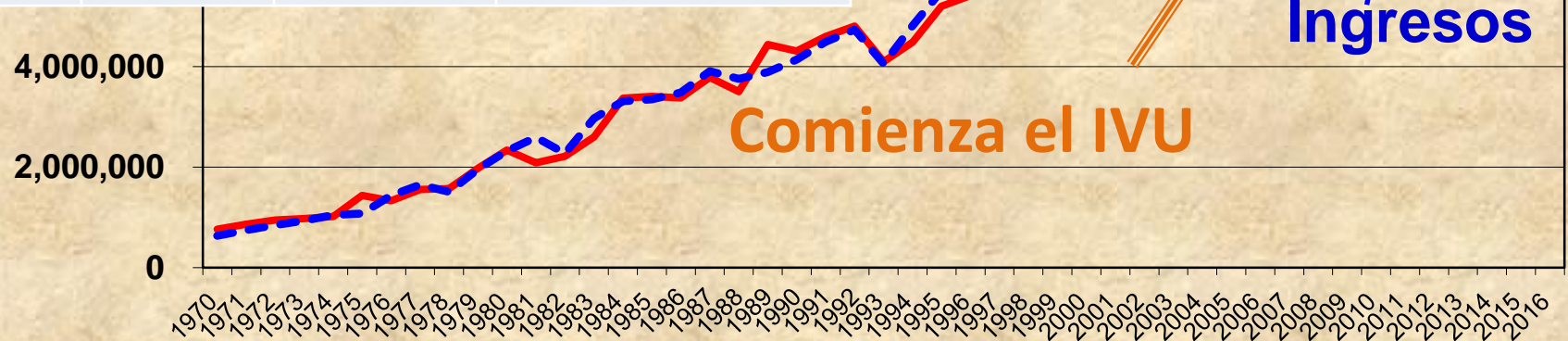


Fuente: Banco Gubernamental de Fomento para Puerto Rico.

Fondo General: Ingresos vs. Desembolsos

(En \$ millares.)

	Ingresos	Ingresos	Ingresos - Gastos
2001	-1%	(78,718)	(464,032)
2002	+7%	+492,078	(1,674,106)
2003	+2%	+150,531	(438,299)
2004	+7%	+515,004	(802,849)
2005	+11%	+915,817	(681,467)
2006	-5%	(444,326)	(1,806,138)



Fuentes:

1970-2013: *Comprehensive Annual Financial Report (CAFR)* del gobierno de Puerto Rico.

2014-2016: Oficina de Gerencia y Presupuesto.

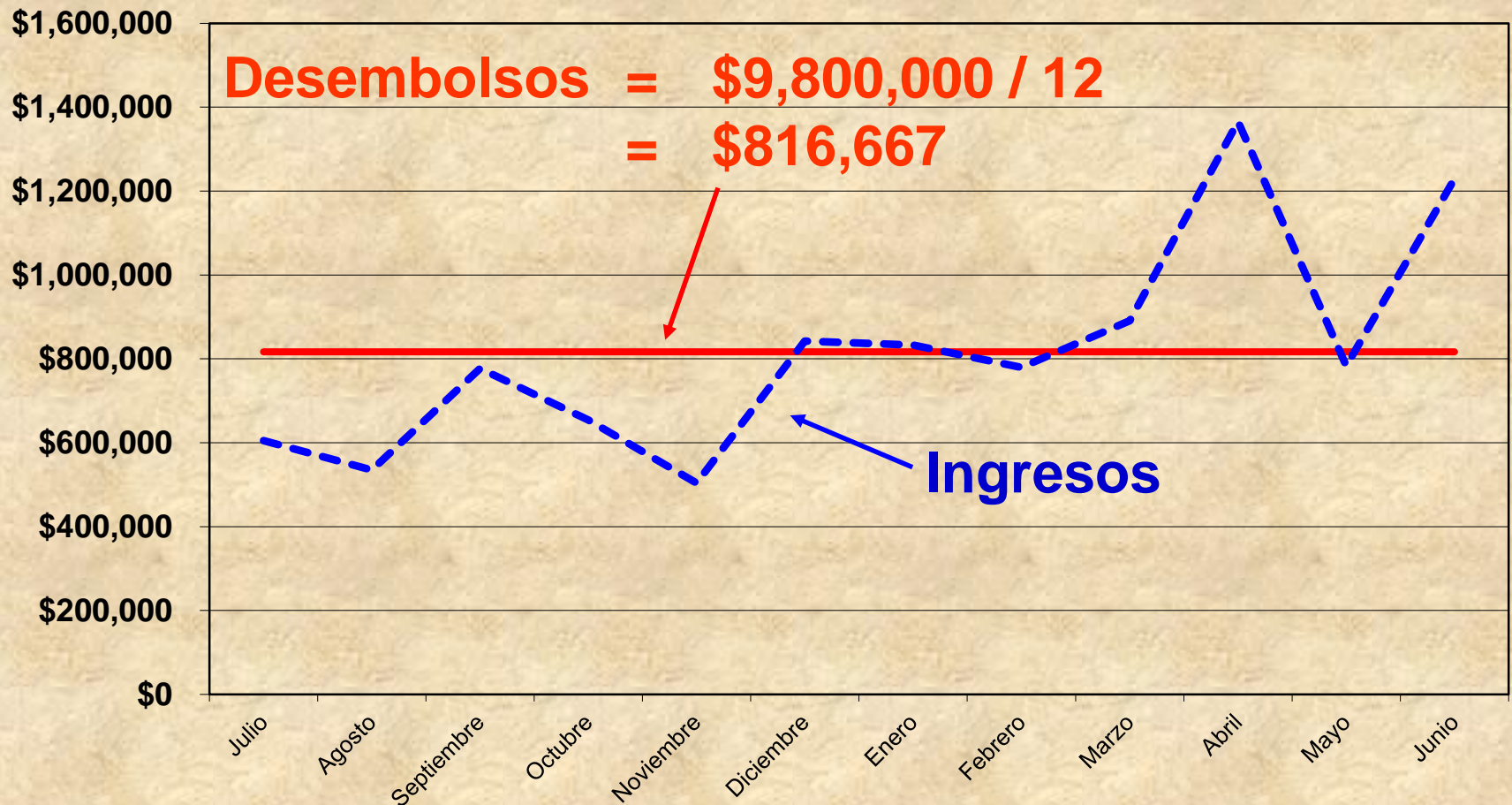
Recaudos netos al Fondo General (En millares)

	Recaudos	Recaudos			Estimado	Recaudos	
	Año Fiscal	Año Fiscal			Año Fiscal	Año Fiscal	
	2014-2015	2015-2016	Diferencia		2015-2016	2015-2016	Diferencia
Julio	\$624,229	\$626,495	\$2,266		\$605,419	\$626,495	\$21,076
Agosto	440,579	549,999	109,420		534,841	549,999	15,158
Septiembre	709,025	759,278	50,253		776,711	759,278	(17,433)
Octubre	675,822	626,663	(49,159)		654,015	626,663	(27,352)
Noviembre	451,883	488,609	36,726		503,956	488,609	(15,347)
Diciembre	853,978	844,753	(9,225)		842,333	844,753	2,420
Enero	699,533	670,840	(28,693)		833,174	670,840	(162,334)
Febrero	709,302	767,531	58,229		779,811	767,531	(12,280)
Marzo	838,612	929,731	91,119		891,187	929,731	38,544
Abril	1,332,407				1,365,691		
Mayo	646,871				783,368		
Junio	978,662				1,229,494		
TOTAL	<u>\$8,960,903</u>	<u>\$6,263,899</u>	<u>\$260,936</u>		<u>\$9,800,000</u>	<u>\$6,263,899</u>	<u>(\$157,548)</u>

Fuente: Departamento de Hacienda.

Fondo General: Flujo de efectivo

(Estimados para año fiscal 2015-2016. En \$ millares.)



Fuente: Departamento de Hacienda.

La inversión en Puerto Rico: 2003-2014

Gasto público vs. inversión pública

- ➔ “Me han dicho un dicho que han dicho que he dicho yo. Ese dicho está mal dicho pues si yo lo hubiera dicho estuviera mejor dicho que el dicho que han dicho que he dicho yo”.

Trabalenguas de autor desconocido

Su autor debió haber sido John Maynard Keynes

- ➔ Si el gasto deficitario fuese bueno para la economía, Puerto Rico estaría progresando en lugar de enfrentando la crisis que nos arropa.
- ➔ Keynes no argumentó a favor del gasto público, sino a favor de la inversión pública, y solamente en momentos de crisis, no todo el tiempo.

Ingresos, gastos e inversión en PR

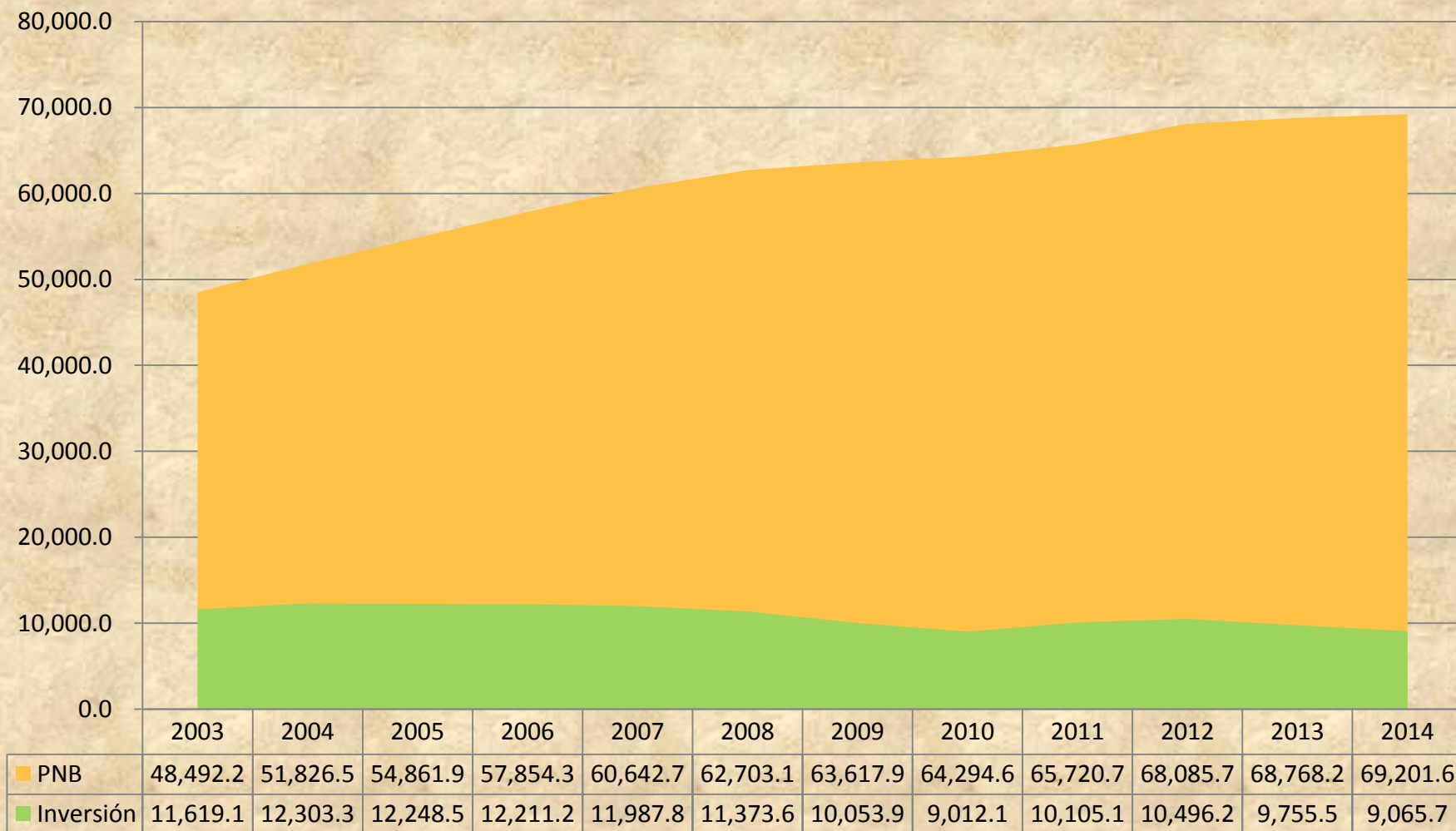
(En millones.)

	2003	2014	Cambio promedio anual
Ingreso personal disponible			
A precios corrientes	\$42,132.6	\$61,444.2	+3.49%
A precios constantes	\$8,723.3	\$9,659.3	+0.93%
Gastos de consumo personal			
A precios corrientes	\$41,970.4	\$62,324.4	+3.66%
A precios constantes	\$8,832.2	\$9,797.7	+0.95%
Inversión interna bruta			
A precios corrientes	\$11,619.1	\$9,065.7	-2.23%
A precios constantes	\$1,871.9	\$1,369.4	-2.80%

Fuente: Junta de Planificación de Puerto Rico, Apéndice Estadístico.

PNB e inversión en Puerto Rico

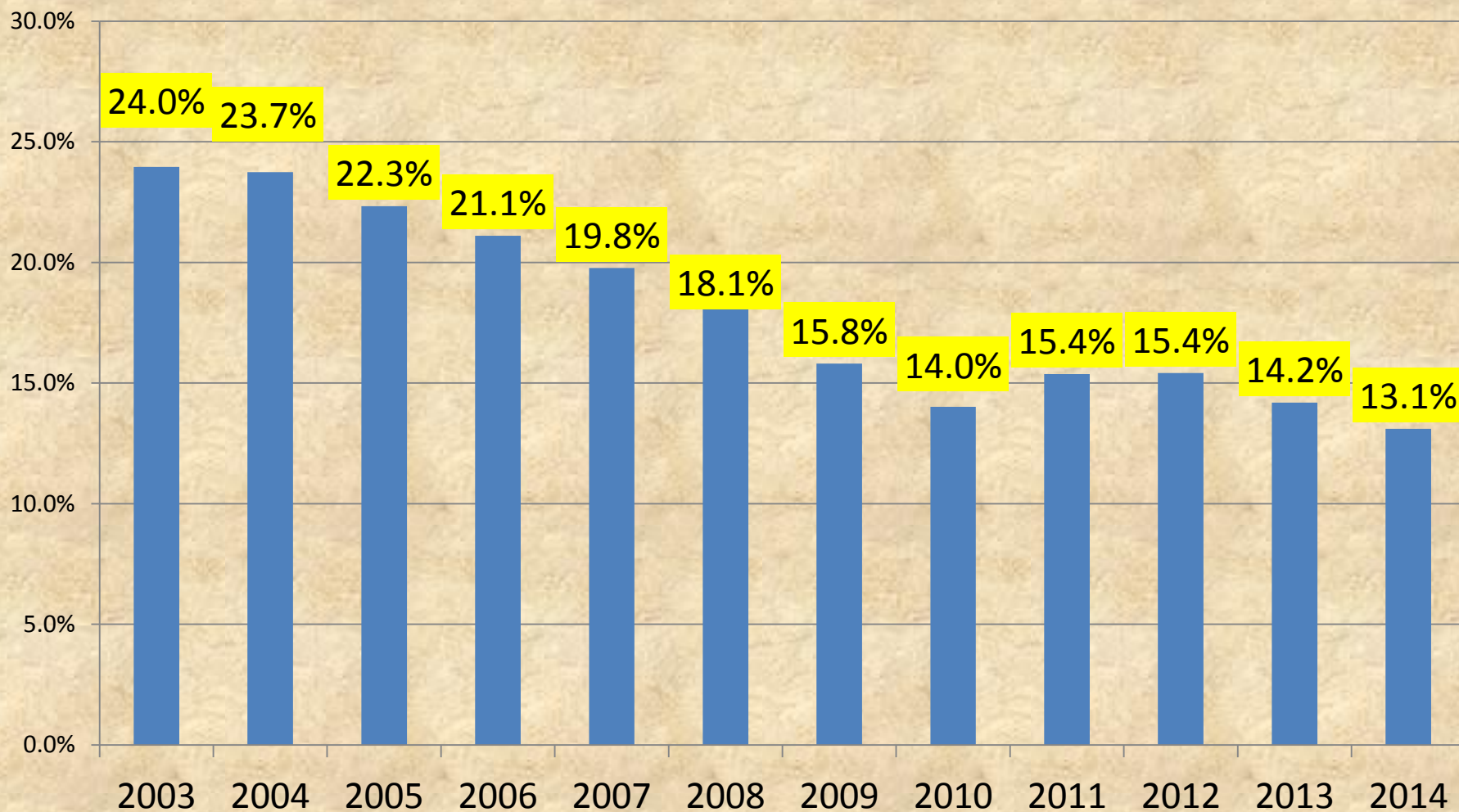
(A precios corrientes y en \$ millones.)



Fuente: Junta de Planificación de Puerto Rico, Apéndice Estadístico.

Inversión como % del PNB

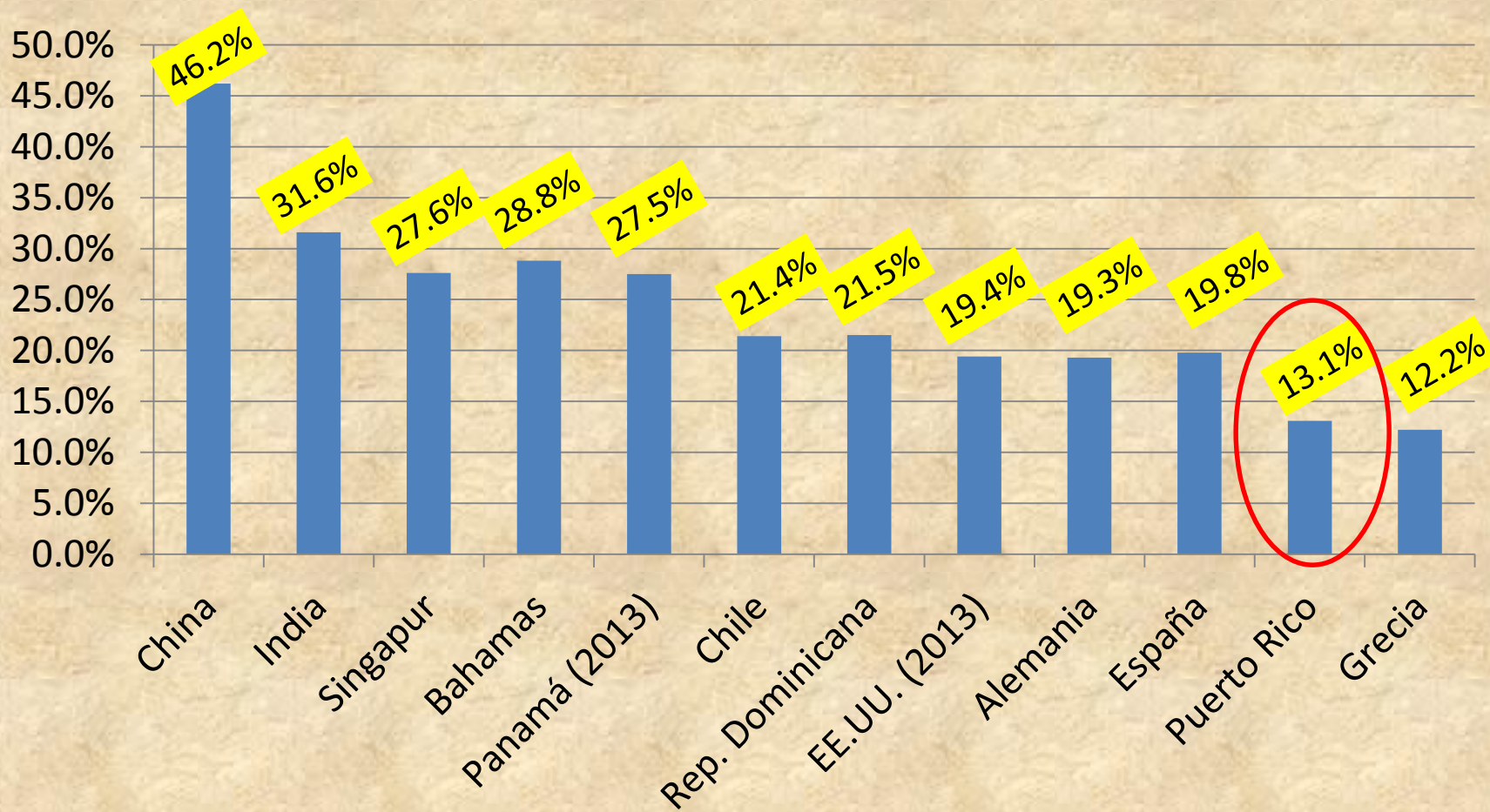
(A precios corrientes.)



Fuente: Junta de Planificación de Puerto Rico, Apéndice Estadístico.

Inversión como % del PIB - 2014

(A precios corrientes.)



Fuente: Banco Mundial.

Nota: Para Puerto Rico se usa el PNB.

La Constitución de Puerto Rico y el presupuesto del gobierno

El presupuesto es para los gastos (no las inversiones) y no permite deudas

Sección 6 del Artículo VI de la Constitución de Puerto Rico

Cuando a la terminación de un año económico no se hubieren aprobado las asignaciones necesarias para los gastos ordinarios de funcionamiento del gobierno y para el pago de intereses y amortización de la deuda pública durante el siguiente año económico, continuarán rigiendo las partidas consignadas en las últimas leyes aprobadas para los mismos fines y propósitos, en todo lo que fueren aplicables, y el Gobernador autorizará los desembolsos necesarios a tales fines hasta que se aprueben las asignaciones correspondientes.

Sección 7 del Artículo VI de la Constitución de Puerto Rico

Las asignaciones hechas para un año económico no podrán exceder de los recursos totales calculados para dicho año económico, a menos que se provea por ley para la imposición de contribuciones suficientes para cubrir dichas asignaciones

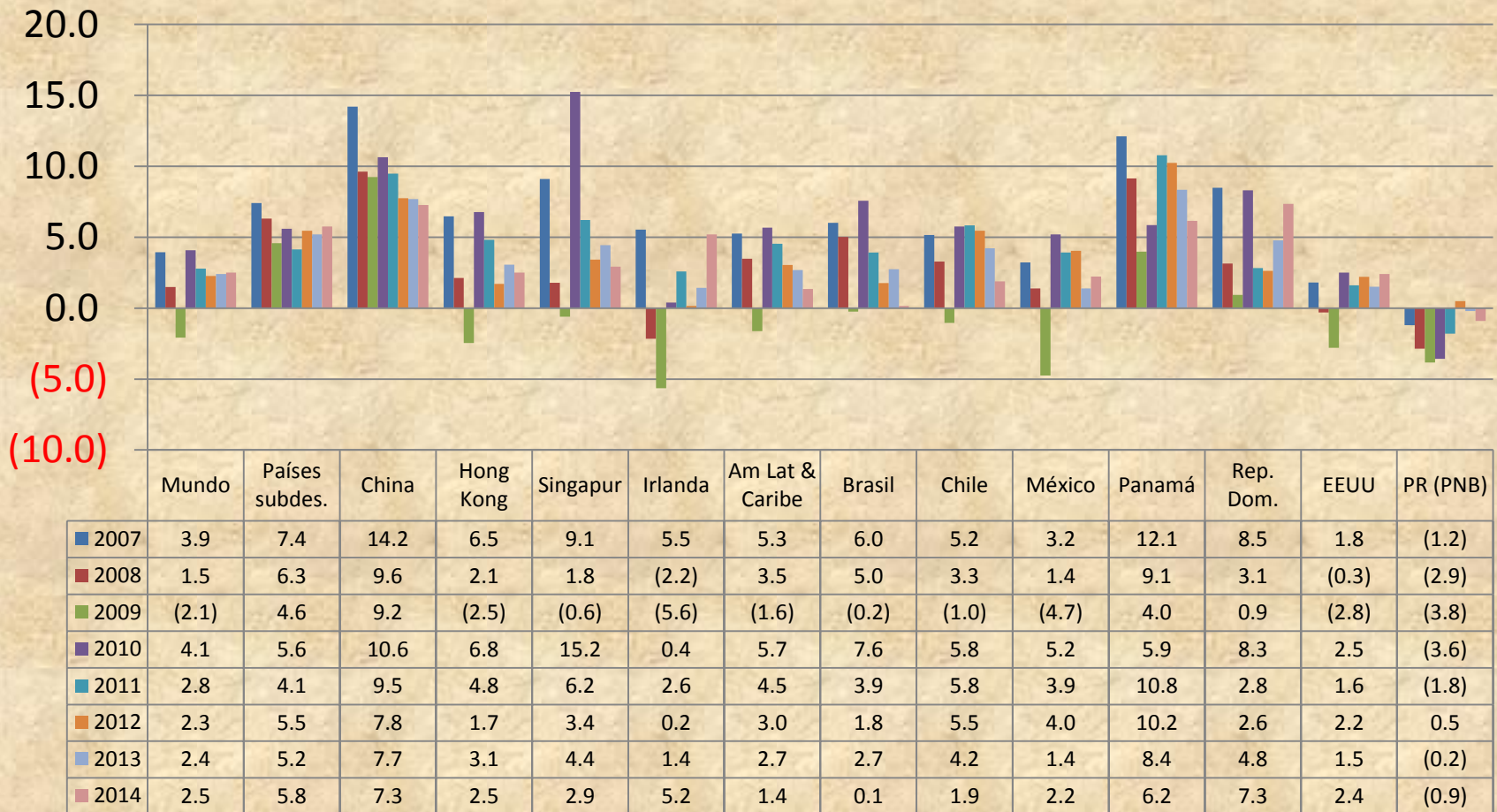
¿Cómo ha sido posible violar esos controles?

- ➔ Por jurisprudencia, se ha determinado que prácticamente nadie tiene legitimación activa (“standing”) para llevar acciones judiciales que obliguen a que se cumpla con la Constitución.
- ➔ Mediante opiniones del Secretario de Justicia (e.g., Opinión del Secretario de Justicia Núm. 1974-15 de 21 de mayo de 1974).

Puerto Rico ante el mundo

¿Problema Mundial?

(Crecimiento en PIB, a precios corrientes y en %.)



Fuente: Banco Mundial, Junta de Planificación de P. R., U.S. Bureau of Economic Analysis.

Ingreso personal: 2014

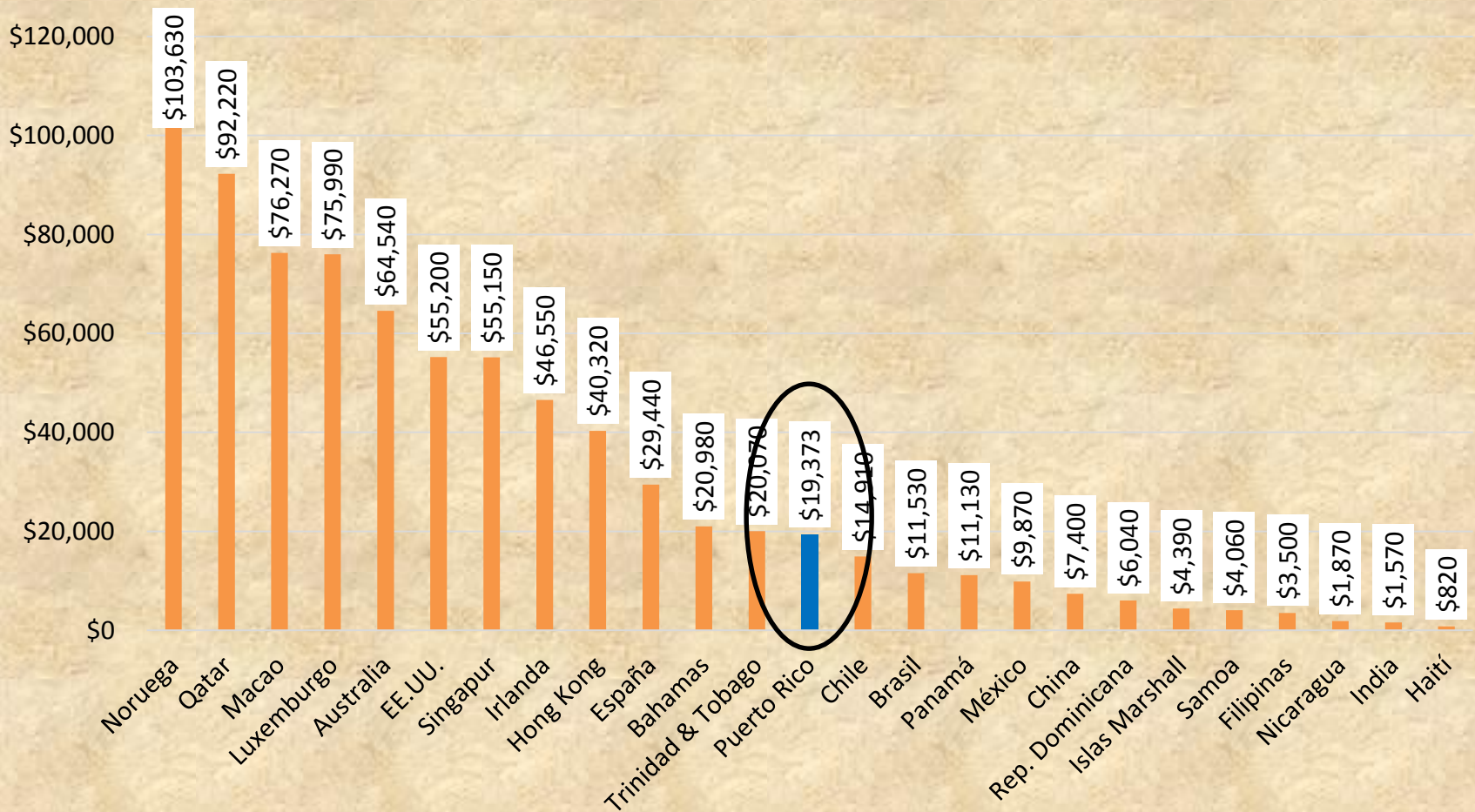
(Puerto Rico vs. estados de EE.UU.)



Fuente: United States Bureau of Economic Analysis y Junta de Planificación de Puerto Rico.

PNB *per cápita*: 2014

(Puerto Rico vs. países seleccionados)



Fuente: Banco Mundial y Junta de Planificación de Puerto Rico.

Conclusión

Crisis fiscal y crisis económica

- ➔ La crisis fiscal y la crisis económica que sufre Puerto Rico son dos problemas separados con causas y orígenes muy diferentes.
- ➔ Crisis fiscal:
 - Origen:
 - Gastos en exceso de ingresos: Presupuesto 2001
 - Préstamos para cuadrar presupuesto: Presupuesto 2005
 - Causa: Exceso de gasto público
- ➔ Crisis económica:
 - Origen: Mediados de los 1970s
 - Causa: Políticas económicas divorciadas de las tendencias mundiales de globalización.

Crisis fiscal: ¿Qué hay que hacer?

- ➔ Reducir gastos en el Fondo General por \$1,000 a \$1,500 millones
 - Involucrar activamente a líderes obreros.
 - Evaluar la eliminación de algunas agencias.
 - Eliminar subsidios a municipios y agencias relacionadas.
 - Cero despidos.
 - Cero reclutamiento.
- ➔ Redirigir recursos a la inversión.
- ➔ Estudiar la posibilidad de liquidar el BGF.
- ➔ No usar las APPs como herramientas financieras.
- ➔ Reducir los impuestos al ingreso y sustituirlos por impuestos al consumo, ¡SIN AUMENTAR RECAUDOS!
- ➔ Crear el Fideicomiso del Fondo General para conservar los fondos que se reciban producto de la venta de activos.
- ➔ En los diferentes sistemas de retiro, atar los beneficios a las aportaciones respetando lo más posible la estructura de beneficios definidos.
- ➔ Entidades del sector privado como, por ejemplo, la Cámara de Comercio y la Asociación de Industriales, deben explorar la posibilidad de hacerse responsables de actividades que en Puerto Rico lleva a cabo el gobierno, pero que en otros lugares las realizan entidades del sector privado (e.g., Compañía de Turismo, PRIDCO).

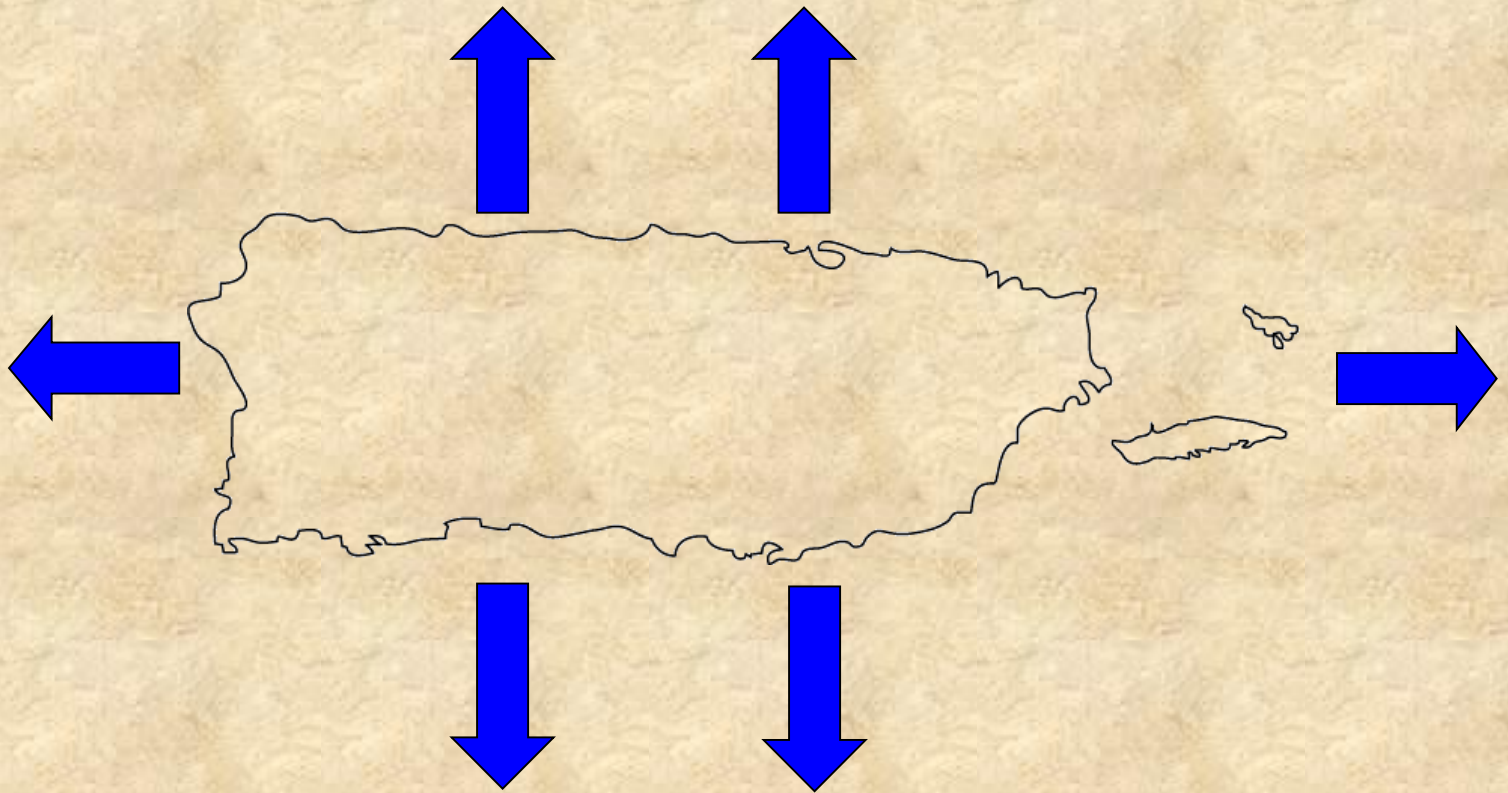
“Competitiveness is a meaningless word when applied to national economies. And the obsession with competitiveness is both wrong and dangerous”.

Krugman, Paul. (March/April 1994).
“Competitiveness: A Dangerous
Obsession.” *Foreign Affairs*, 73(2), p. 44.

“The only meaningful concept of competitiveness at the national level is productivity. The principal goal of a nation is to produce a high and rising standard of living for its citizens. The ability to do so depends on the **productivity** with which a nation’s labor and capital are employed ... Seeking to explain “competitiveness” at the national level, then, is to answer the wrong question ... What a **new theory must explain is why a nation provides a favorable home base for companies that compete internationally.**“

Porter, Michael E. (March/April 1990).
“What is National Competitiveness?”
Harvard Business Review, 68(2), p. 84-85.

Una nueva visión de competitividad: Competitividad de las empresas localizadas en Puerto Rico



Número de años para que P.R. pueda alcanzar a EE.UU.

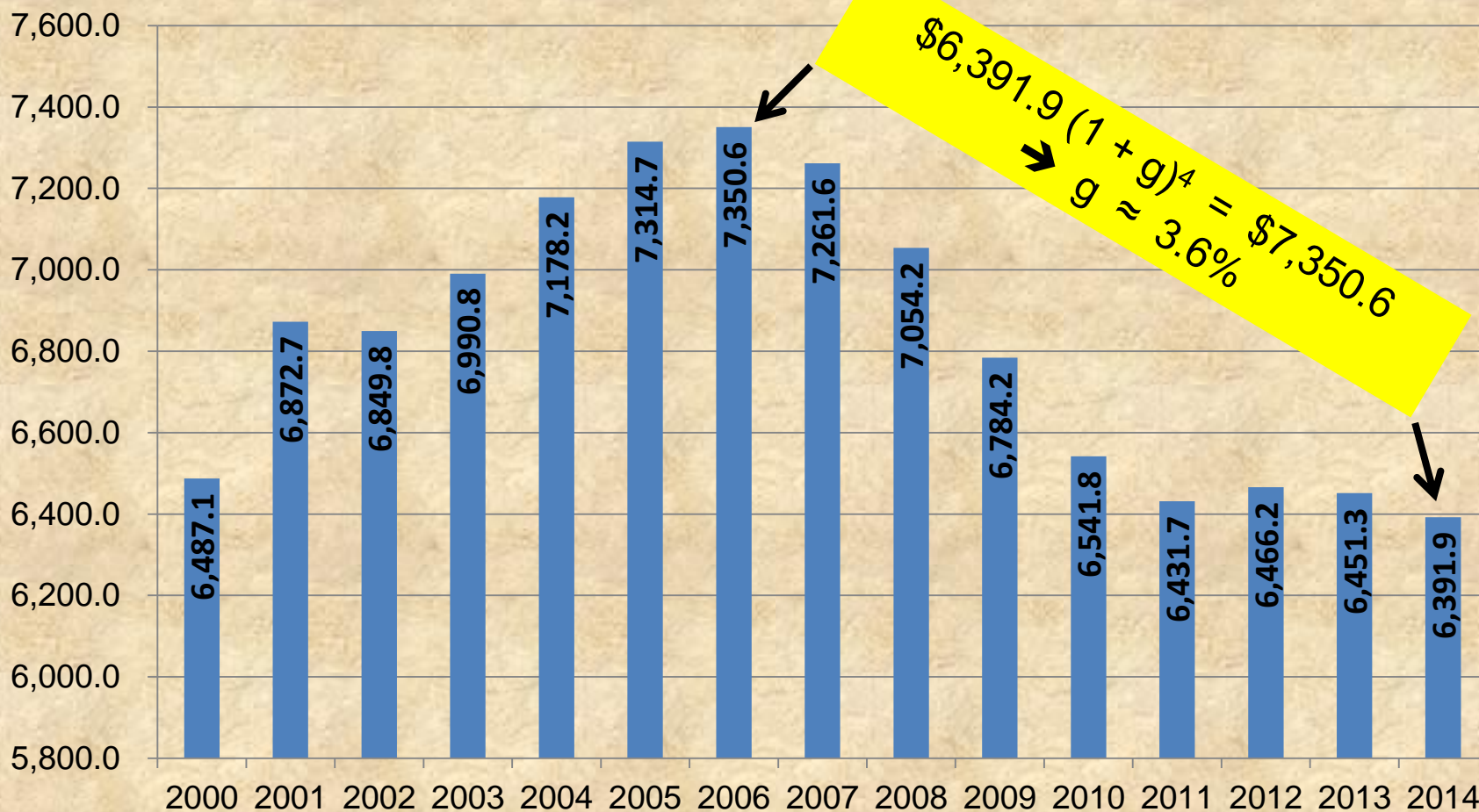
PNB *per Cápita* (2014): EE.UU. = \$55,178
P.R. = \$19,373

P.R. EE.UU.	2.5%	3.0%	3.5%	4.0%	4.5%	5.0%
2.0%	214	107	72	54	43	36
2.5%		215	108	72	54	43
3.0%			216	108	72	54
3.5%				217	109	73
4.0%					218	109
4.5%						219

Fuente: Junta de Planificación de P.R., Bureau of Economic Analysis y cálculos del autor.

PNB de P.R. a precios constantes

(En \$ millones.)



Fuente: Junta de Planificación de Puerto Rico y cálculos del autor.

Número de años para que R.D. pueda alcanzar a P.R.

PNB *per Cápita* (2014): P.R. = \$19,373
 R.D. = \$6,040

R.D. \ P.R.	3.0%	4.0%	5.0%	6.0%	7.0%	8.0%
0.5%	47	34	27	22	19	16
1.0%		40	30	24	20	17
1.5%			34	27	22	19
2.0%				30	24	20
2.5%					27	22
3.0%						25

Fuente: Junta de Planificación de P.R., Bureau of Economic Analysis y cálculos del autor.

Crisis económica: ¿Qué hay que hacer?

- ➔ Decidido enfoque hacia el crecimiento y la creación de riqueza.
- ➔ Política pública que promueva las exportaciones por firmas locales.
- ➔ Reducir los costos de hacer negocios en Puerto Rico.
- ➔ Para que sea verdaderamente efectivo, todo esto hay que hacerlo a manera de consenso y con los principales partidos políticos sentados en la mesa.

Fin

